

De heer prof. mr. dr. F.B.J. Grapperhaus
Minister
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Betreft: bezoekrecht van ouders uit landen met een inreisbeperking

Geachte heer Grapperhaus,

Allereerst wil ik u bedanken voor uw reactie op mijn brief d.d. 13 augustus 2020 over kinderen die hun ouder, die in het buitenland woont niet kunnen zien vanwege de coronamaatregelen. In uw brief gaat u vooral in op de individuele zaak die aan u is voorgelegd. U geeft echter geen antwoord op mijn vragen; u verduidelijkt niet expliciet hoe het in persoon contact hebben voor de ouders en kinderen geborgd is en u gaat ook niet expliciet in op mijn verzoek een tijdelijke regeling op te stellen. Al die kinderen en ouders hebben echter duidelijkheid nodig, zeker met de feestdagen in het vooruitzicht.

Wat ik van u vraag

Ik roep u in deze brief nogmaals op om voor de groep kinderen van wie een ouder in het buitenland woont met spoed een algemene regeling op te stellen, waarin 'het in persoon hebben van contact' met de ouder is gewaarborgd.

Uw beslissing in het individuele geval

U geeft in uw brief aan dat Nederland, in navolging van de aanbevelingen van de Europese Commissie, een inreisbeperking heeft ingesteld voor alle niet noodzakelijke reizen van personen uit derde landen om verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan. Gezinsleden van EU-burgers vallen onder de uitzonderingscategorie van het inreisverbod. Ouders van EU-burgers vallen alleen onder de definitie gezinslid, wanneer zij ten laste komen van het kind. Aangezien dit in de casus die aan u is voorgelegd niet het geval was, kon de ouder niet onder deze uitzonderingscategorie worden geschaard. U besloot echter uw beslissing te heroverwegen op basis van een individuele beoordeling en het bezoek van de ouder te scharen onder de uitzonderingscategorie 'zwaarwegende redenen voor familiebezoek'.

datum

14 december 2020

ons nummer

1533573

uw brief

10 november 2020

uw kenmerk

3002889

contactpersoon

Coby van der Kooi

Doorkiesnummer

postadres

Postbus 93122
2509 AC Den Haag

bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 151
2594 AG Den Haag

www

info@dekinderombudsman.nl
www.dekinderombudsman.nl

*de Kinderombudsman
is onderdeel van Bureau
Nationale ombudsman*

Van individuele zaak naar algemeen beleid

Het is mooi dat uw herbeoordeling voor de betreffende jongen en zijn vader tot een positief resultaat heeft geleid. Dit geeft ook hoop voor alle andere kinderen en ouders die in dezelfde situatie zitten. Want zoals deze jongen zijn er nog veel meer kinderen in Nederland, die graag hun ouder, die woont in een land waarvoor een inreisbeperking geldt, weer willen zien. Al deze kinderen hebben recht op omgang met hun ouder, tenzij dit niet in hun belang is (artikel 9 Kinderrechtenverdrag). Uw beslissing in het individuele geval zou ook moeten gelden voor hen. Ook in hun geval zal er sprake zijn van 'zwaarwegende redenen voor familiebezoek', zodat het inreisverbod ook niet voor hen zal gelden. Dit is ook in lijn met wat hierover in EU-verband is afgesproken.

datum

14 december 2020

ons nummer

1533573

Zwaarwegende redenen voor familiebezoek

De uitzonderingscategorie 'zwaarwegende redenen voor familiebezoek' volgt uit de aanbeveling van de Raad van de Europese Unie over de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU en mogelijke opheffing van die beperking.¹ Hierin staat dat essentiële reizen zouden moeten worden toegestaan voor passagiers die om dwingende gezinsredenen reizen, waarbij ik ervanuit ga dat hiermee hetzelfde wordt bedoeld als 'zwaarwegende redenen voor familiebezoek'.² In de recente richtsnoeren van de Europese Commissie wordt verder ingegaan op wat onder 'dwingende gezinsreden' moet worden verstaan.³ De commissie stelt "*dat er geen uitputtende lijst van mogelijke dwingende gezinsredenen kan worden opgesteld, zodat deze categorie ruim moet worden geïnterpreteerd en op individuele basis worden beoordeeld. Het kan onder meer gaan om reizen voor het voogdij- of bezoekrecht voor een kind, alsook het schoolbezoek van een kind, noodhulp voor een familielid, het huwelijk van de reizende persoon of van een naast familielid, de geboorte of de begrafenis van een familielid.*"

Als de richtsnoeren van de Europese Commissie – hoewel niet bindend, wel gezaghebbend⁴ - worden gevolgd, dan betekent dit, dat als het gaat om reizen in het kader van bezoekrecht, er sprake zal zijn van een 'dwingende gezinsreden', welke reis dus zou moeten worden toegestaan. In mijn visie betekent dit dus, dat conform Europees beleid, ouders van buiten de EU in beginsel naar Nederland kunnen komen om hun kind te bezoeken. Zij vallen immers onder de uitzonderingscategorie 'reizen om dwingende gezinsredenen'. Dit zou goed nieuws zijn voor al die kinderen die hun ouder graag regelmatig willen zien.

¹ Aanbeveling (EU) 2020/912 van de Raad van de Europese Unie van 30 juni 2020.

² Onder punt 5 en bijlage II punt vi.

³ COM(2020) 686; Richtsnoeren betreffende personen die zijn vrijgesteld van de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU wat betreft de uitvoering van Aanbeveling (EU) 2020/912 van de Raad van 30 juni 2020.

⁴ ABRvS 13 december 2011 LJN: BV3584, zaaknr. 201102012/1/V2, M.nt. P.R. Rodrigues



de Kinderombudsman.

wij laten van je horen

Wat ik van u vraag: Een regeling voor kinderen en ouders

Ik hecht er waarde aan nog op te merken dat ik begrijp dat onnodige reisbewegingen worden beperkt. Bij de vraag of voor deze groep een regeling moet worden opgesteld, moet het belang van het kind echter de eerste overweging zijn (artikel 3 lid 1 IVRK). Het gaat hier om omgang tussen ouder en kind en het is in hun ontwikkelingsbelang dat kinderen een goed en face-to-face contact hebben met hun ouders. Indachtig de richtsnoer van de Europese Commissie, zie ik geen goede reden waarom in het belang van deze kinderen en hun ouder – net als voor partners – geen algemene regeling mogelijk kan zijn.

Mede in verband met de rechtszekerheid ligt het in de rede dit bezoekrecht in een regeling te borgen, en dit in te vullen in lijn met het Kinderrechtenverdrag en de richtsnoer van de Europese Commissie. Hiertoe roep ik u dan ook op.

Gezien de korte periode tot aan de feestdagen, verzoek ik u dit met spoed te doen en mij hierover op korte termijn te informeren.

Met vriendelijke groet,

Margrite Kalverboer
de Kinderombudsvrouw

datum

14 december 2020

ons nummer

1533573